

Vážení kolegové,

před časem jsem zde v OK listu slíbil okomentovat vývoj ohledně novelizace povolovacích podmínek.

Předně bych si dovolil vysvětlit formální záležitosti. Právní rámec pro radioamatérskou činnost je tvořen k dnešnímu dni čtveřicí vyhlášek:

- vyhláška 155/2005 Sb o způsobu tvorby volacích značek, identifikačních čísel a kódů, jejich používání a o druzích radiokomunikačních služeb, pro které jsou vyžadovány.
- vyhláška 103/2018 Sb., kterou se mění vyhláška číslo 155/2005 Sb o způsobu tvorby volacích značek, identifikačních čísel a kódů, jejich používání a o druzích radiokomunikačních služeb, pro které jsou vyžadovány.
- vyhláška 156/2005 Sb. o technických a provozních podmínkách amatérské radiokomunikační služby
- vyhláška 157/2005 Sb. o náležitostech přihlášky ke zkoušce k prokázání odborné způsobilosti k obsluze vysílacích rádiových zařízení, o rozsahu znalostí potřebných pro jednotlivé druhy odborné způsobilosti, o způsobu provádění zkoušek, o druzích průkazů odborné způsobilosti a době jejich platnosti.

Stávající stav je takový, že to, čemu říkáme z historických důvodů Povolovací podmínky, je obsahem vyhlášky číslo 156/2005Sb. V České republice jsou kompetence rozděleny tak, že vyhlášku, která obsahuje povolovací podmínky, tvoří Ministerstvo průmyslu a obchodu. Tvůrcem tedy není ČTÚ, jak se někteří mohou domnívat. Český telekomunikační úřad tuto a další vyhlášky uvádí do praxe, tedy provádí zkoušky, vydává oprávnění, provádí kontrolní činnost, ale normu nevydává. Toto je též důvodem, proč ČTÚ nemohl nic dělat s třítisícovým poplatkem za krátkodobé oprávnění. Český radioklub je v pravidelném kontaktu s ČTÚ a na jedné ze schůzek, při diskusi o časovém horizontu novelizace právního rámce, který se týká radioamatérů, vznikl nápad urychlit proces tím, že by ČRK nechal zpracovat (již po druhé, prvé bylo předáno již někdy v roce 2010, ale MPO s tím za tehdy uplynulých 6 let nedokázalo nic udělat) paragrafované znění novelizací vyhlášek 155/2005Sb, 156/2005Sb a 157/2005Sb a toto znění poskytl ministerstvu. Na schůzce s MPO koncem roku 2016 zástupci ČRK skutečně předali ministerstvu zpracované znění novelizací. Tento postup ČRK byl veden snahou urychlit proces a předejít zavlečení nějaké možné chyby. Jestli se tím něco urychlilo, nebo ne, může být předmětem spekulace, ale skutečností je, že k 1.7.2018 vyšla vyhláška číslo 103/2018 Sb., kterou se mění vyhláška číslo 155/2005 Sb o způsobu tvorby volacích značek. V souvislosti s tím byl mimo jiné odstraněn poplatek 3000 Kč za vydání krátkodobého oprávnění (příležitostné značky). Můžeme s uspokojením konstatovat, že MPO přešlo větší část námi dodaného znění.

S vyhláškou číslo 156/2005 Sb. to bylo pomalejší, navrhované znění k vyjádření dostal ČRK na jaře 2019 a obsahovalo mnohem menší, až zanedbatelnou část našeho znění, bylo velmi přepracováno.

Bohužel nikomu z ČRK nedošly všechny možné důsledky, které vyplývají z omezení nově vloženým odstavcem (4) paragrafu 6, který se v návrhu vyhlášky potichu objevil

ve znění (4) Držitel oprávnění nesmí současně vysílat v jednom kmítočtovém pásmu ze dvou a více stanovišť podle odstavců 1 až 3.

Na první pohled je toto ustanovení neškodné. V tomto okamžiku, v dubnu 2019, radu ČRK napadlo pouze to, že výše zmíněný odstavec (4) par. 6 znemožňuje provoz stanice OLxHQ. Český radioklub se snažil zjistit účel nově vloženého odstavce, ale v odůvodnění, které ministerstvo vypracovalo spolu s návrhem vyhlášky, odpověď nenašel, odstavec je v ministerském materiálu odůvodněn – neodůvodněn takto, "(4) Text vymezuje povinnost pro operátory v podobě omezení možnosti současného provozu několika stanic operátora v jednom kmítočtovém pásmu." Z toho nic nevyplývá, pravý účel je neznámý a ani v předpisech, které upravují radioamatérské vysílání v jiných zemích, jsme žádné obdobné omezení nenašli. Ke znění návrhu poslal ČRK počátkem dubna 2019 ministerstvu dopis s připomínkami. http://www.crk.cz/FILES/Prip_MPO.pdf a přílohu k

dopisu http://www.crk.cz/FILES/vyhl_156_2005_vyjadreni_novela.pdf Zde můžeme připomenout, že MPO dostalo podobné připomínky od řady dalších.

V září 2019 poslal ČRK ministerstvu průmyslu a obchodu "Stanovisko k návrhu vyhlášky o technických a provozních podmínkách amatérské služby a amatérské družicové služby", krátce řečeno k návrhu povolovacích pomínek. Toto stanovisko si lze přečíst na webu ČRK.

http://www.crk.cz/FILES/MPO_19_09_2019.pdf

Připomínku Českého radioklubu ministerstvo akceptovalo částečně a odstavec (4) paragrafu 6 pozměnilo do znění (4) *S výjimkou účasti v mezinárodních radioamatérských závodech a soutěžích v kmitočtových pásmech do 52 MHz včetně nesmí držitel radioamatérského oprávnění současně vysílat v jednom kmitočtovém pásmu ze dvou a více stanovišť podle odstavců 1 až 3.*

V odůvodnění opět není možné nalézt důvod částečné akceptace, důvod, který by snesl publikaci v úředním odůvodnění evidentně neexistuje.

Později, po diskusích s řadou členů i nečlenů ČRK se ukázalo, že výše zmíněný odstavec (4) paragrafu 6 má i jiné důsledky, které jsou neméně závažné a týkají se všech, kteří provozují "nové digitální technologie" pod svou vlastní volačkou. Namátkou se jedná o APRS digi, které jsou běžně provozované pod volačkou jednotlivce, nebo klubu, na kmitočtu 144,800 MHz. Navrhované znění vyhlášky by znemožňovalo vysílání pod tou samou značkou na stejném pásmu, takže ten, kdo (pro blaho ostatních) provozuje APRS digi, by už nemohl vysílat na dvoumetru. Zcela analogicky by byli takto postiženi i ti, kteří provozují DV hotspoty pro digital voice, WSPR a asi by se našly i jiné případy. Byl konec listopadu 2019, legislativní proces už pokročil natolik, že bylo na řádnou připomínku pozdě, tak se Český radioklub pokusil chybu napravit dopisem ministrovi

http://www.crk.cz/FILES/MPO_20_11_2019.pdf

Na ten už jsme odpověď nedostali, pouze neoficiální "šeptandou" jsme věděli, že návrh vyhlášky smetla pod stůl legislativní rada vlády. Snažili jsme se získat odůvodnění, proč k tomu došlo, nicméně v systému <https://www.odok.cz/> o něm nebyla ani zmínka, později se ukázalo, že je v neveřejné části. Proč má stát zájem na tom, aby veřejnost obsah dokumentu neznala, nevíme.

Počátkem ledna 2020 jsme konečně dokument získali (neoficiální cestou – nicméně s povolením publikovat) a lze si ho prostudovat. <http://www.crk.cz/FILES/stanovisko.pdf>

Nejsem právník, do rozborů právní stránky věci se pouštět nebudu, nicméně to pro nás znamená, že vydání nových "povolovaček" je odloženo do doby, než se státní administrativa popasuje s připomínkami, které k návrhu vyhlášky má legislativní rada vlády. Jisté je to, že návrh vyhlášky nebyl smeten kvůli obsahu, ale čistě z formálních důvodů, které se radioamatérů vůbec netýkají. Stávající povolovačky definované vyhláškou 156/2005 Sb. tedy i po Novém roce 2020 zůstávají v platnosti a nic se pro nás nemění.

Pravý účel kontroverzního odstavce (4) paragrafu 6 jsme se úřední cestou nedozvěděli, zbývá pouze vlastní úsudek. Kdo jeho znění vehementně obhájí na internetu a co tím sleduje? Kdo současně může mít vliv na znění návrhu vyhlášky, aniž by po sobě zanechal stopu? Kdo je zaměstnán na MPO, byť v sousední kanceláři, kde bylo toto zpracováváno ?

Použité zkratky:

ČRK Český radioklub

MPO Ministerstvo průmyslu a obchodu

ČTÚ Český telekomunikační úřad

APRS amateur packet reporting system – digitální radioamatérský provoz

WSPR weak signal propagation reporting – digitální radioamatérský provoz

DV hotspot přístupový bod do digitální hlasové sítě

OLxHQ reprezentační stanice v závodě IARU HF World Championship. Každá členská

země IARU postaví jednu HQ (HeadQuater - Ústředí) stanici, která tuto zemi reprezentuje. Pro HQ stanice platí jiná pravidla závodu, na rozdíl od ostatních může vysílat současně v pásmech 160 – 10 metrů CW i SSB současně, může tedy mít současně až 12 signálů. HQ stanice jsou hodnoceny v samostatné kategorii.

9.1.2020

Miloslav Hakr. Jiří Šanda